

פרוטוקול משיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים 20.07.2026

החלטה מס' 01

פרוטוקול 96/2026

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד ציפי בר - לבב רועה, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גב' אורה אשד אברג'יל

בקשה מס' 997

נושא לסדר היום	התקשרות בפטור ממכרז לביצוע מיזם משותף עם עמותת ילדים בסיכוי (580109254) להפעלת תוכניות "משפחות מלוות ומרכזיות חינוכיות" עבור חניכי נע"ם (נעדרי עורף משפחתי) - פניה פומבית מס' 518/2026.
יחידה מגישה + מינהל	שח"א

החלטה:

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (30) לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף כספי מאושר ש"ח כולל מע"מ ככל שחל	סכום כולל: 580,000 ₪ כאשר המשרד משתתף בסך 289,053 ₪ ועמותת "ילדים בסיכוי" משתתפת בסך של 289,053 ₪ (49% מהיקף הכולל של המיזם), ממקורות עצמיים בהתאם למפורט בנספח ב' ולפי הפירוט הבא: יישום מדיניות: 229,614 ₪ הפעלת מענה "משפחות מלוות": 204,922 ₪ עדכון ואחזקה של המאגר עם נגישות ותמיכה למשתתפים: 63,300 ₪ יישום תכנית "חונך מלווה": 80,269 ₪ תשלום יבוצע אחת לרבעון בהתאם לחשבון תקופתי שיעביר הגורם המתקשר ובו פירוט הפעולות שבצעו ברבעון החולף. מיום 01.06.2026 ועד ליום 31.11.2026
משך ההתקשרות הנדרשת	מס' תקנה תקציבית
	23.10.38.43

דיון ונימוקי ההחלטה:

מדובר בהתקשרות עם עמותת "ילדים בסיכוי" לביצוע מיזם משותף להפעלת משפחות מלוות וחונך מלווה לחיים.

תוכנית "משפחות מלוות ומרכזיות חינוכיות", פועל ב 7 שנים האחרונות במסגרת מיזם משותף עם עמותת ילדים בסיכוי במספר תחומים: מרכז שותפות הורים, מרכזיה חינוכית, וחופשות לילדי נע"ם בפנימיות

חניכי פנימיות ילד ונוער נעשית בהפניית הוועדות לתכנון וטיפול לאחר מיצוי הנסיונות לטיפול בתוך הקהילה ובמסגרת הקהילה. ההוצאה החוץ ביתית הינה תוכנית כוללת לאורך זמן, הבאה במטרה לתת מענה לצרכי החניך בכל תחומי חייו - הרגשיים, החינוכיים, המשפחתיים, הלימודיים וההתנהגותיים.

כ-20% מחניכי הפנימיות באגף החוץ ביתי במינהל שח"א הינם חניכים חסרי עורף משפחתי. מדובר בחניכים ללא הורים כלל, או שמסיבות שהוגדרו על ידי גורמי הטיפול אינם יכולים לצאת לבית הוריהם גם במהלך החופשות מהפנימיה. מדיניות האגף החוץ ביתי רואה חשיבות בתא המשפחתי בחיי החניך, ועל כן פותחה תכנית משפחות מלוות שמטרתה ליצור עבור החניך עורף משפחתי, על ידי יצירת קשר רציף וקבוע עם משפחה שתארח אותו בחופשות ובאירועים מרכזיים, ותלווה אותו בצמתים חשובים בהמשך חייו. החניכים אשר אינם מתאימים לשילוב במשפחה מלווה יהיו מלווים ע"י חונך מלווה לחיים אשר ילווה אותו בצמתים חשובים בחייהם גם לאחר סיום ההשמה בפנימיה.

בהתאם, גובש המיזם המשותף עם עמותת "ילדים בסיכוי", אשר זוהי שנתו השביעית. מיזם זה בא לתת מענה לתפיסה הערכית של החינוך הבלתי פורמלי בפנימיה ולטיפול בילדים נעדרי עורף משפחתי באמצעות מגוון מענים



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

מותאמים, ובשלושת התכניות הכלולות בו: מרכז שותפות הורים, מרכזייה חינוכית ותכנית חופשות לילדי נע"מ בפנימיות.

המיזם המשותף מספק מענה נרחב לצרכי האוכלוסייה מקבלת השירות בהיבטים השונים, לרבות בנוגע לכישורי חיים, חיזוק תחושת המסוגלות והקניית מיומנויות חברתיות ואישיות, כמו גם בהיבט המשפחתי והרגשי ועוד.

המיזם המדובר אושר החל משנת 2018 מידי שנה. ביום 14.12.2025, אישרה וועדת הפטור המשרדית, התקשרות נוספת להמשך הפעלת תוכנית "משפחות מלוות ומרכזיות חינוכיות", עד ליום 30.11.2026, בהיקף כולל של 578,105 ₪ (כאשר המשרד משתתף ב-49% מהעלות הכוללת).

יצויין כי בהבהרה המצוינת על ידי הגורם המקצועי בבקשתו, מודגש כי במהלך השנה האחרונה פעלו גורמי המקצוע לכתיבת מכרז למתן השירותים, אך חל עיכוב משמעותי במהלך כתיבת המכרז (מ.פ. 1172), עלה צורך בביצוע התאמות מהותיות כדי לענות על צרכי השטח המשתנים. תהליך הכתיבה דרש זמן, חשיבה מעמיקה ונדרשו התייעצויות נרחבות עם גורמים מקצועיים נוספים, לשם גיבוש מענה מיטבי ומקיף.

כעת, מבקש הגורם המקצועי, המשך הפעלת התוכנית לתקופה של 6 חודשים, עד ליום 31.11.2026 או עד לסיום הליך המכרז החדש (מ.פ. 1172) המוקדם מבניהם. המשך הפעלת המיזם מתבקשת רק עבור חניכי נע"מ (נעדרי עורף משפחתי) בלבד, היות ומדובר באוכלוסיית יעד בעלת צרכים ייחודיים הנמצאת בסדר עדיפויות עליון במדיניות האגף החוץ ביתי ומנהל שח"א, הפסקת המענה הייחודי שפותח בתחום נע"מ עלולה לפגוע באופן ישיר בחניכים, במשפחות ובמתנדבים ולכן חשוב לוודא שינתן רצף מענים עד לזכיית ספק במכרז החדש.

הוועדה בחנה את ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.3 ובהתאם לנספחים הבאים:

- (1) פנייה לוועדת מכרזים לאישור מיזם משותף
- (2) תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף
- (3) הצהרה על העדר התקשרויות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים
- (4) אישור ניהול תקין
- (5) מכתב גורם מקצועי
- (6) אישור תקציבי

בתאריך 16.06.2026 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות במיזם משותף, עם עמותת ילדים בסיכוי להפעלת תוכניות "משפחות מלוות ומרכזיות חינוכיות" עבור חניכי נע"מ (נעדרי עורף משפחתי) - פנייה פומבית מס' 518/2026

עד ליום 06.07.2026 תאריך אחרון להגשת ההשגה, לא התקבלו הסתייגויות.

השתתפות המשרד הינה 50% מעלות הכוללת העומדת על 580,000 ₪ בהתאם לביצוע בפועל. ההשתתפות תנתן כנגד דרישה מפורטת של עלות המיזם, ובהתאם לתשלומים בפועל, כפי שמשתקפים בדו"חות הכספיים של עמותת "ילדים בסיכוי" ואשר הארגון הוא ששילם עבורם

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה.

נספח א'- מכתב הגורם המקצועי

נספח ב'- אישור תקציבי

נספח ג' – לוח הליך מכרזי

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)

עו"ד ציפי בר – לבב רועה
היועצת המשפטית

מר יניב זוהר
חשב המשרד

מר יואל אהרונ
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 10ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד

